



АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Петропавловск-
Камчатского городского округа на 2026
год и плановый период 2027 и 2028
годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 4, 9, 15, 23 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловск-Камчатского городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Управлению делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «Официальный сайт администрации Петропавловск-Камчатского городского округа».
3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - руководителя Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Глава
Петропавловск-Камчатского
городского округа

Е.А. Беляев

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Петропавловск-Камчатского городского округа на 2026 год и плановый
период 2027 и 2028 годов**

1. Общие положения

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловск-Камчатского городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях реализации статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 4, 9, 15, 23 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

1.2. Бюджетная и налоговая политика Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - городской округ) реализуется на основе:

1.2.1 положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

1.2.2 выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» с учетом Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденного Правительством Российской Федерации, а также с учетом приоритетности поставленных задач в сопоставлении с реальными возможностями бюджета городского округа;

1.2.3 основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

1.2.4 решения текущих задач и задач развития городского округа в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.11.2019 № 206-нд;

1.2.5 прогноза социально-экономического развития городского округа;

1.2.6 бюджетного прогноза городского округа.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики городского округа

2.1. Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, применяемых для составления проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - бюджет городского округа), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, а также сохранение направленности на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа за счет ограничения роста дефицита бюджета городского округа, повышения качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2.2. Поставленную цель планируется достигнуть через продолжение решения следующих задач:

2.2.1 сохранение устойчивого роста доходов, развитие доходного потенциала на территории городского округа;

2.2.2 сохранение достигнутых показателей долговой устойчивости по управлению муниципальным долгом;

2.2.3 совершенствование программно-целевого принципа планирования бюджета городского округа;

2.2.4 повышение достоверности расчета расходов бюджета городского округа при составлении бюджета и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа участниками бюджетного процесса;

2.2.5 обеспечение открытости и прозрачности бюджета городского округа;

2.2.6 развитие налогового и экономического потенциала, повышение инвестиционной привлекательности, формирование благоприятной предпринимательской среды;

2.2.7 вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля;

2.2.8 совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса;

2.2.9 совершенствование муниципального финансового контроля городского округа.

2.3. Реализацию задачи по сохранению устойчивого роста доходов, развитию доходного потенциала на территории городского округа планируется обеспечить путем:

2.3.1 обеспечение повышения качества прогнозирования доходов бюджета городского округа;

2.3.2 выполнения главными администраторами доходов бюджета городского округа прогнозного плана доходов, представленного в рамках разработки проекта бюджета городского округа;

2.3.3 принятия мер по улучшению качества администрирования доходов, выявление дополнительных источников доходов, своевременной корректировке (актуализации) прогнозного плана доходов бюджета городского округа;

2.3.4 повышения эффективности управления и использования муниципального имущества городского округа;

2.3.5 повышения качества управления дебиторской задолженностью по доходам бюджета городского округа, исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет городского округа, пеням и штрафам по ним;

2.3.6 проведения анализа динамики дебиторской задолженности по доходам бюджета городского округа;

2.3.7 повышения собираемости доходов бюджета городского округа, в том числе путем своевременного осуществления претензионно-исковой работы;

2.3.8 проведения оценки бюджетной и социальной эффективности, предоставляемых (планируемых к предоставлению) в соответствии с муниципальными правовыми актами, налоговых льгот отдельным категориям плательщиков по налогам, зачисляемым в бюджет городского округа (в целях определения выпадающих доходов бюджета городского округа);

2.3.9 повышения эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ, единственным акционером которых является городской округ;

2.3.10 ведения реестра источников доходов бюджета городского округа;

2.3.11 мониторинга изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие нормативных правовых актов по местным налогам и неналоговым доходам;

2.3.12 учета поступлений в бюджет городского округа в подсистеме управления доходами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

2.4. Реализацию задачи по сохранение достигнутых показателей долговой устойчивости по управлению муниципальным долгом планируется обеспечить путем:

2.4.1 сохранения под контролем уровня дефицита бюджета городского округа (организация постоянного мониторинга сбалансированности бюджета городского округа);

2.4.2 поддержания умеренной долговой нагрузки;

2.4.3 привлечения бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации в бюджет городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2.4.4 привлечение остатков средств на казначейских счетах в соответствии со статьей 236.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях покрытия временных кассовых разрывов;

2.4.5 сокращение (ограничение) роста расходов бюджета городского округа;

2.4.6 продления моратория на предоставление муниципальных гарантий;

2.4.7 повышение эффективности управления ликвидностью на едином счете бюджета путем установления перечня средств, подлежащих казначейскому сопровождению.

2.5. Реализацию задачи по совершенствованию программно-целевого

принципа планирования бюджета городского округа планируется обеспечить путем:

2.5.1 синхронизации целей, задач, ключевых показателей, основных мероприятий и предусмотренных бюджетных ассигнований муниципальных программ, с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в городском округе, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2.5.2 интеграции муниципальных программ в структуру государственных программ, национальных проектов, повышения результативности программно-целевого управления, а также совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

2.5.3 повышения требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ;

2.5.4 приведения муниципальных программ в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ согласно письму Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

2.6. Реализацию задачи по повышению достоверности расчета расходов бюджета городского округа при составлении бюджета и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа участниками бюджетного процесса планируется обеспечить путем:

2.6.1 формирования бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности источниками финансирования;

2.6.2 стратегической приоритезации расходов в целях финансового обеспечения обязательств, связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных и региональных проектов;

2.6.3 применения практики нулевого бюджетирования при проверке обоснований бюджетных ассигнований, представленных главными распорядителями бюджетных средств;

2.6.4 обеспечения принципа адресности и нуждаемости при оказании социальной поддержки;

2.6.5 формирования обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств с применением современных технологий в целях ускорения бюджетных процедур;

2.6.6 планирования в приоритетном порядке бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения обязательств социальной направленности, учитывая безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и сохранение достигнутых показателей оплаты труда работников бюджетной сферы;

2.6.7 обеспечения обязательной и своевременной корректировки перечня расходов бюджета городского округа, предусматривающего авансовые платежи при заключении муниципальных контрактов, иных договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд городского округа, с учетом изменений федерального законодательства;

2.6.8 обеспечения контроля главными распорядителями и получателями средств бюджета городского округа за формированием прогноза кассовых выплат, регистрации бюджетных обязательств, проверке денежных обязательств в течение финансового года;

2.6.9 обеспечения главными распорядителями средств бюджета городского округа равномерного расходования бюджетных средств в течение финансового года, исключение практики перераспределения расходов на четвертый квартал;

2.6.10 повышения эффективности использования бюджетных средств путем проведения своевременной оптимизации расходов, в том числе главными распорядителями бюджетных средств;

2.6.11 утверждения в 2026 году новых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений и внедрения таких систем с 2027 года в целях обеспечения роста доходов отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

2.6.12 повышения результативности процедур проведения муниципальных закупок планируется обеспечить путем, повышения качества подготовки документации при планировании и исполнении муниципальных закупок, рациональное и экономное использование бюджетных средств при размещении заказов и исполнении обязательств;

2.6.13 использования казначейского сопровождения муниципальных контрактов в целях снижения рисков при исполнении муниципальных контрактов и повышения ликвидности единого счета бюджета городского округа;

2.6.14 усиления контроля за использованием субсидий, предоставленных за счет средств бюджета городского округа, в том числе за счет внедрения современных форматов контроля - проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии;

2.6.15 внедрения электронного реестра соглашений по предоставлению субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии со статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.6.16 проведения отборов получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

2.6.17 внедрение счета цифрового рубля Федерального казначейства с 01.07.2027 при совершении операций со средствами бюджета городского округа, бюджетных и автономных учреждений городского округа, со средствами получателей средств из бюджета городского округа, участников казначейского сопровождения, а также со средствами, поступающими во временное распоряжение.

2.7. Реализацию задачи по обеспечению открытости и прозрачности

бюджета городского округа планируется обеспечить путем:

2.7.1 размещения информации о муниципальных финансах в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

2.7.2 формирования бюджета для граждан, где информация о проекте бюджета городского округа и отчете об исполнении бюджета городского округа предоставлена в доступной для граждан форме;

2.7.3 проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа и отчету об исполнении бюджета городского округа с возможностью участия граждан.

2.8. Реализацию задачи по развитию налогового и экономического потенциала, повышению инвестиционной привлекательности, формированию благоприятной предпринимательской среды планируется обеспечить путем:

2.8.1 создания максимально благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, продолжение практики создания мер по поддержке малого и среднего предпринимательства;

2.8.2 развития и совершенствования инвестиционного климата, повышения инвестиционной привлекательности в городском округе путем формирования благоприятной предпринимательской среды, в том числе за счет создания условий по обеспечению информационно-правовой открытости органов власти, продолжения практики создания мер по поддержке малого и среднего предпринимательства, поддержке физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», включая меры налогового стимулирования;

2.8.3 совершенствования консультационной, информационной, административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

2.8.4 продолжения работы по повышению качества планирования объема финансовых мер поддержки для субъектов предпринимательства, усиления финансового контроля за использованием субсидий;

2.8.5 повышения инвестиционной привлекательности города путем реализации мероприятий, направленных на совершенствование бизнес климата, обеспечения защиты прав инвесторов и развития конкурентных преимуществ города;

2.8.6 нацеленности налоговой политики на исключение введения новых налоговых льгот, кроме исключительно подтверждающих инвестиционную значимость, экономическую и бюджетную эффективность, а также социальную направленность;

2.9. Реализацию задачи по вовлечению граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля планируется обеспечить путем:

2.9.1 обеспечения прозрачности информации о направлениях расходования средств бюджета городского округа, публикуемой в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа, мониторинга и контроля публикуемой информации;

2.9.2 повышения информационной открытости бюджетного процесса городского округа, внедрения информационных технологий, обеспечивающих взаимосвязь информации об исполнении бюджета городского округа с результатами деятельности городского округа, освещение бюджетного процесса (включая обучение основам финансовой и бюджетной грамотности) на официальных страницах финансового органа в социальных сетях;

2.9.3 реализации мероприятий по интеграции информационных потоков в сфере управления общественными финансами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет»;

2.9.4 привлечения механизмов финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения городского округа или его части, в том числе интеграция механизмов социального заказа и инициативного бюджетирования;

2.9.5 проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа и отчету об исполнении бюджета городского округа с возможностью участия граждан.

2.10. Реализацию задачи по совершенствованию нормативного правового регулирования бюджетного процесса планируется обеспечить путем:

2.10.1 совершенствования (уточнение с учетом изменений федерального законодательства) методологии формирования и исполнения расходных обязательств городского округа, для определения объема и структуры действующих расходных обязательств городского округа;

2.10.2 уточнения правовых актов в целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (работ) и разработка (на основании утвержденных на федеральном уровне) методик для определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

2.11. Реализацию задачи по совершенствованию муниципального финансового контроля городского округа планируется обеспечить путем:

2.11.1 контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, исполнении муниципальных заданий;

2.11.2 осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета городского округа, главными администраторами доходов бюджета городского округа, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета городского округа с учетом требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.11.3 повышение финансовой дисциплины главных администраторов бюджетных средств по вопросу качественного бюджетного планирования, результативностью расходов бюджета городского округа, соблюдения принципа эффективного использования бюджетных средств;

2.11.4 снижения нарушений (недостатков) при исполнении внутренних бюджетных процедур, осуществления качественного и эффективного муниципального финансового контроля, а также своевременной корректировки

муниципальных правовых актов, регулирующих порядок проведения муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

2.11.5 усиления контроля за деятельностью муниципальных учреждений органами администрации городского округа, осуществляющими функции и полномочия учредителя, которая должна основываться на единых методологических подходах и быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины в муниципальных учреждениях;

2.11.6 проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств с учетом деятельности подведомственных учреждений и повышением ответственности руководителей за низкие показатели финансовой дисциплины;

2.11.7 обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью;

2.11.8 осуществления муниципального земельного контроля;

2.11.9 осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2.11.10 актуализации нормативной правовой базы, отвечающей требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере муниципального финансового контроля.

3. Приоритетные направления в области формирования расходов бюджета городского округа

3.1. Базовым инструментом обеспечения сглаживания динамики роста объема бюджетных расходов является «бюджетное правило» или ограничение роста расходов бюджета городского округа путем формирования предельных объемов бюджетных ассигнований.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета городского округа на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы с учетом ограничения роста дефицита бюджета городского округа, повышения качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), ограниченных объемом планируемых доходов и объемом финансовой помощи из краевого бюджета. Формирование предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и плановых период 2027 и 2028 годов осуществлено без применения индекса-дефлятора.

3.2. Первоочередными расходами бюджета городского округа являются:

3.2.1 заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда;

3.2.2 реализация мер социальной поддержки населения городского округа;

3.2.3 оплата коммунальных услуг учреждениями городского округа;

3.2.4 погашение долговых обязательств городского округа и платежей по обслуживанию муниципального долга городского округа.

3.3. Основными приоритетными направлениями расходов бюджета

городского округа с учетом возможностей бюджета городского округа и межбюджетных трансфертов из краевого бюджета являются:

3.3.1 обеспечение реализации национальных, федеральных и региональных проектов развития с участием городского округа;

3.3.2 формирование современной городской среды, развитие инфраструктуры городского округа, приведение дорожной сети в соответствие с нормативными требованиями;

3.3.3 улучшение жилищных условий населения городского округа, в том числе посредством переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, а также передачу в наем жилья, находящегося в собственности муниципального образования;

3.3.4 сокращение непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда;

3.3.5 содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

3.3.6 цифровая трансформация муниципального управления, экономики и социальной сферы;

3.3.7 улучшение условий для занятия физической культурой и спортом;

3.3.8 проведение капитального ремонта зданий дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений.