

Итоги деятельности Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа за 2021 год

Управление финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - Управление финансов) создано в целях организации осуществления администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения: по составлению проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - бюджет городского округа); организации исполнения бюджета городского округа в соответствии с бюджетным законодательством на основе принципа единства кассы; управлению муниципальным долгом и осуществлению муниципальных внутренних заимствований. Управление финансов является финансовым органом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - городской округ).

Функции и полномочия Управления финансов утверждены постановлением администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 30.03.2016 № 408.

На протяжении ряда лет основной целью бюджетной и налоговой политики городского округа является обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетного процесса в городском округе за счет ограничения роста расходов и дефицита бюджета городского округа при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом с учетом текущей экономической ситуации, повышения эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ, внедрения в практику работы органов местного самоуправления городского округа и муниципальных учреждений принципов планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных и автономных учреждений городского округа, дальнейшего развития системы организации закупок товаров, работ, услуг за счет централизации отдельных процессов закупок, повышения эффективности оказания муниципальных услуг, поддержания на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств с учетом возможных рисков, проведения взвешенной политики при предоставлении налоговых льгот по местным налогам, обеспечения реалистичности планирования, исполнения и контроля за исполнением доходов бюджета городского округа, а также организации работы по увеличению налогового потенциала городского округа за счет легализации выплаты заработной платы, сокращения задолженности по налогам и сборам, эффективного использования имущества городского округа, улучшения предпринимательского и инвестиционного климата и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Бюджет городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов утвержден Решением Городской Думы городского округа от 25.11.2020 № 317-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», в течение 2021 года подготовлено семь решений Городской Думы городского округа о внесении изменений в бюджет городского округа.

В сфере управления муниципальным долгом городского округа долговая политика городского округа в 2021 году строилась на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств.

Формирование проекта бюджета городского округа на 2022-2024 годы осуществлялось с соблюдением основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022-2024 годы, проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период до 2026 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа на 2022-2024 годы, прогноза социально-экономического развития городского округа, муниципальных программ городского округа.

Бюджет городского округа, начиная с 2015 года, формируется в программно-целевом формате. Проект бюджета городского округа на 2022-2024 годы сформирован с учетом:

- изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации;

- формирования бюджетных параметров с применением механизма ограничения роста расходов бюджета городского округа при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ, определения предельных объемов бюджетных ассигнований, ограниченных объемом планируемых доходов и объемом финансовой помощи из краевого бюджета и реализации задач национальных, федеральных и региональных проектов развития;

- применения приказов Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

В целях повышения эффективности планирования и исполнения бюджета городского округа, учета расходных обязательств городского округа, определения объема средств бюджета городского округа, необходимых для исполнения расходных обязательств городского округа, Управлением финансов осуществлялось ведение реестра расходных обязательств городского округа совместно с главными распорядителями бюджетных средств (далее - ГРБС) путем формирования информационной базы данных в электронном виде с использованием АИС «Реестр расходных обязательств».

В 2021 году в целях повышения уровня качества финансового менеджмента, обеспечения эффективности и результативности использования средств бюджета городского округа, Управлением финансов осуществлены мероприятия по проведению оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета городского округа (далее - оценка) в соответствии с порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденного приказом Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.07.2016 № 75.

Оценка производилась в разрезе главных администраторов бюджетных средств городского округа в целях определения уровня финансового менеджмента, требующего совершенствования, устранения выявленных проблем.

Оценка осуществлялась по следующим направлениям:

- 1) качество бюджетного планирования;
- 2) качество исполнения бюджета;
- 3) эффективность расходов бюджета городского округа;
- 4) составление, ведение учета и отчетности;
- 5) контроль и аудит;
- 6) прозрачность бюджетного процесса.

Для достижения реалистичности, оценка осуществлялась по 2 группам:

- 1 группа: главные администраторы бюджетных средств, имеющие в ведении муниципальные учреждения;
- 2 группа: главные администраторы бюджетных средств, не имеющие в ведении муниципальные учреждения.

По результатам оценки сформирован сводный рейтинг по группам главных администраторов средств бюджета городского округа за 2020 год.

Первое место занимает:

- в 1 группе: Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения администрации городского округа;
- во 2 группе: Управление финансов администрации городского округа.

По результатам анализа показателей оценки качества финансового менеджмента и оценки качества управления бюджетным процессом в городском округе, в целях повышения качества финансового менеджмента и определения проблемных сфер, требующих повышенного внимания и немедленного реагирования на всех стадиях бюджетного процесса Управлением финансов осуществляется анализ данных, представленных ГРБС на основании распоряжения администрации городского округа от 11.08.2016 № 194-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня качества управления бюджетным процессом в Петропавловск-Камчатском городском округе на период 2016-2020 годов» (с изменениями от 14.01.2021 № 3-р), а также направляются письма ГРБС с рекомендациями о принятии мер по устранению выявленных в процессе оценки недостатков.

Одним из приоритетных направлений развития бюджетной системы Российской Федерации является повышение прозрачности и эффективности общественных финансов. В рамках достижения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Управлением финансов в 2021 году осуществлялись следующие мероприятия:

1) организация и проведение публичных слушаний по вопросам обсуждения проектов решений Городской Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа за 2020 год» и «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;

2) разработка и размещение для общего доступа «Бюджета для граждан» в доступной для граждан форме;

3) размещение информации о проведении бюджетного процесса в городском округе в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет»;

4) размещение информации в государственной автоматизированной системе ГАС «Управление» в целях проведения учета, обработки и анализа показателей проведения бюджетного процесса, а также в целях обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия решений органами местного самоуправления;

5) информационное наполнение и поддержание в актуальном состоянии официального сайта городского округа www.pkgo.ru по вопросам, находящимся в компетенции Управления финансов.

В целях совершенствования взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, направленного на обеспечение межведомственного информационного взаимодействия, минимизацию общегосударственных затрат на ведение и использование адресной информации, на повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа заключены и исполняются соглашения:

- от 12.03.2021 № 1/52-С по информационному взаимодействию Управления Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю и администрации Петропавловск-Камчатского городского округа;

- от 21.02.2017 № 13-С «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа».

В связи с тем, что Петропавловск-Камчатского городской округ в 2021 году являлся получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в соответствии с Порядком заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 23.01.2020 № 13-П, администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа заключено соглашение с Министерством финансов Камчатского края от 05.02.2021 № 14-С о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Петропавловск-Камчатского городского округа.

В 2021 году в Петропавловск-Камчатском городском округе наиболее значительными событиями в рамках прохождения бюджетного процесса являлись:

1) поддержание объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

2) привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа, предоставляемых местным бюджетам за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

3) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета городского округа в течение 5 лет;

4) осуществление контроля за соответствием информации в случаях, установленных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и координация деятельности органов администрации городского округа в указанной сфере;

5) размещение информации в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» (в едином портале бюджетной системы) об организации бюджетного процесса городского округа, об осуществлении бюджетных полномочий и участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством, иные сведения, определяемые Министерством финансов Российской Федерации.

На постоянной основе осуществляется работа в рамках государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

- в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса»: внесение первоначальной информации и актуализация данных реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»: согласование соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»: размещение информации о прохождении бюджетного процесса в целях анализа лучших практик информационного обеспечения бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровне, а также расширения информационного взаимодействия информационных систем управления региональными и муниципальными финансами.

С 01.01.2020 Управление финансов размещает информацию, касающуюся бюджетного процесса на едином портале бюджетной системы budget.gov.ru. Присоединение к такой работе органов местного самоуправления - это третий, завершающий этап процесса по созданию открытого бюджета в Российской Федерации.

В 2021 году Управление финансов в рамках поставленных задач осуществлялось проведение бюджетной политики на территории городского округа и координация деятельности органов администрации городского округа в указанной сфере:

- в рамках реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также правовых актов Российской Федерации, Камчатского края в сфере бюджетных правоотношений разработаны и приняты к исполнению соответствующие муниципальные правовые акты в сфере прохождения бюджетного процесса в городском округе;

- разработаны и утверждены 180 приказов Управления финансов, регламентирующих прохождение бюджетного процесса, методологическое

обеспечение основ бюджетного планирования, управление доходами и расходами бюджета городского округа;

- рассмотрено и подготовлено 282 заключений на проекты муниципальных правовых актов городского округа.

В 2021 году Управлением финансов обеспечена подготовка, проведение и участие в коллегиальных, совещательных и координационных заседаниях:

- организовано и проведено 9 заседаний Бюджетной комиссии при администрации городского округа;

- проведено 7 оперативных совещания по финансовым вопросам в администрации городского округа;

- организовано и проведено 6 заседаний Межведомственной комиссии по реализации мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета городского округа.

Специалисты Управления финансов принимают активное участие в деятельности рабочих групп и комиссий администрации городского округа, а также проверке и подготовке документов:

- согласительной комиссии по отбору инвестиционных проектов при рабочей группе по вопросам разработки и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ городского округа;

- рабочей группы по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- рабочей группы по вопросам разработки и реализации муниципальных и ведомственных целевых программ и других.

Долговая политика городского округа в 2021 году строилась на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также их минимизации.

Основными направлениями стратегии управления муниципальным долгом, является минимизация размера дефицита бюджета городского округа, поддержание умеренной долговой нагрузки, использование механизмов привлечения бюджетных кредитов с целью замещения кредитов коммерческих банков, снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

В 2021 году осуществлялись мероприятия по проведению взвешенной долговой политики, в том числе по:

- 1) снижению размера бюджетного дефицита;

- 2) поддержанию объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

- 3) привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета городского округа, предоставляемых местным бюджетам за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

- 4) сглаживанию пиков погашения муниципального долга, за счет выстраивания графика равномерного погашения долговых обязательств городского округа;

- 5) сохранению моратория на предоставление муниципальных гарантий городского округа (в 2021 году муниципальные гарантии не предоставлялись).

В целях обеспечения своевременного перечисления финансовой помощи из краевого бюджета, Управлением финансов ежедневно ведется работа по рассмотрению и согласованию Соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (а также дополнений к Соглашениям).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением финансов осуществлялась работа по составлению и ведению сводной бюджетной росписи бюджета городского округа. В течение финансового года на основании докладных записок и справок ГРБС об изменении показателей сводной бюджетной росписи расходов городского округа в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа вносятся изменения, до ГРБС доводятся уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, изменяющих (без изменения) параметры бюджета городского округа.

В целях осуществления контроля за соответствием информации в случаях, установленных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в Управление финансов ежедневно предоставляются посредством единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС в сфере закупок) документы, в том числе планы-графиков закупок и документация о закупке, проектов контрактов и информация о контрактах.

Организация и ведение учета и отчетности исполнения бюджета городского округа, составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа является одной из основных составных частей бюджетного процесса и ежедневно производится обработка информации из УФК по Камчатскому краю посредством ППО «Система удаленного финансового документооборота» с занесением информации в программный продукт автоматизированная система «Бюджет» в целях учета доходов и расходов бюджета городского округа.

Управлением финансов в течение отчетного периода составлялась и направлялась в установленные сроки бюджетная отчетность в соответствии с требованиями статей 264.1, 264.2, 264.3, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Кроме того, отделами Управления финансов представлялись отчеты с помесечной и поквартальной периодичностью в органы исполнительной власти Камчатского края, Контрольно-счетную палату городского округа, Городскую Думу городского округа, органы администрации городского округа.

В 2022 году органам администрации городского округа совместно с Управлением финансов в рамках прохождения бюджетного процесса предстоит решать задачи, направленные на:

1) продолжение работы с главными распорядителями средств бюджета городского округа, направленной на осуществление качественного планирования

кассовых расходов главных распорядителей средств бюджета городского округа и равномерное исполнение бюджета городского округа;

2) совершенствование системы администрирования доходов, базирующейся на единой методологической основе в соответствии с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

3) продолжение проведения мероприятий по интеграции закупочного процесса и повышения открытости бюджетного процесса в городском округе с использованием комплекса автоматизированных систем Камчатского края, городского округа, интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

4) продолжение работы по совершенствованию методологии формирования муниципальных программ, повышению качества формирования муниципальных программ, в том числе за счет увязки бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми целевыми показателями и мероприятиями;

5) своевременную корректировку показателей бюджета и бюджетных обязательств планового периода под реальные показатели расходов в целях обеспечения закупочного процесса;

6) реализацию изменений бюджетного законодательства (а именно, статьи 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации), совместную работу с главными распорядителями бюджетных средств, муниципальными заказчиками по проведению работы по казначейскому сопровождению всех муниципальных контрактов с ценой свыше 50,0 млн. рублей в целях снижения рисков неисполнения муниципальных контрактов.