

# **Конфликт интересов на муниципальной службе**

# Федеральный закон "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" от 08.03.2006 N 40-ФЗ



«Конвенция Организации  
Объединенных  
Наций против коррупции» (принята  
в г. Нью-Йорке  
31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом  
пленарном заседании 58-ой сессии  
Генеральной Ассамблеи  
ООН)

Необходимость введения в отечественное законодательство термина **«конфликт интересов»** вытекало из принятых на себя Россией международных обязательств, следующих из Конвенции ООН против коррупции

В тексте Конвенции ООН непосредственно термин **«конфликт интересов»** не использован, однако, суть его с достаточной определённой выражается сходными по смысловой нагрузке выражениями, в частности: **«коллизия интересов»**, **«противоречия интересов»** и подобными.

# Конфликт интересов - определение

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от  
25 декабря 2008 года № 273-ФЗ  
«О противодействии коррупции»

# Конфликт интересов

Ст. 2 Федерального закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ  
"Об образовании в Российской Федерации"

Ст. 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ  
"О государственной гражданской службе РФ"

Ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ  
"О муниципальной службе в Российской Федерации"

## Конфликт интересов

- В октябре 2015 года было изменено определение понятия «конфликта интересов»
- Ссылка на реальный или потенциальный вред из определения была исключена, кроме того был принят ряд иных важных изменений и дополнений

Ситуация, при которой **личная заинтересованность** гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между **личной заинтересованностью** гражданского служащего и **законными интересами** граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ.

# Статья 10. Конфликт интересов

В редакции Федерального закона от 05.10.2015 N 285-ФЗ

Основной нормативный документ,  
регулирующий вопросы противодействия  
коррупции



**Федеральный закон  
«О противодействии  
коррупции»  
от 25 декабря 2008 года  
№ 273-ФЗ**

- Ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять** на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

# Личная заинтересованность

Возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность государственной или муниципальной службы, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

# Конфликт интересов



- Наличие личной заинтересованности (родственные, имущественные либо иные близкие отношения);
- Наличие полномочий, позволяющих принять решение (осуществить его подготовку), имеющее правовые последствия для заинтересованного лица;
- Возможность извлечения выгоды, получения иных преимуществ



# К конфликту интересов может приводить возможность получения выгоды

Самим **муниципальным служащим**

Его **близкими родственниками** (свойственниками): родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами работника, а также братьями, сестрами, родителями

**Гражданами или организациями**, с которыми муниципальный служащий и (или) его близкие родственники (свойственники) связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.12.2008 № 273

## Статья 11

Порядок  
предотвращения и  
урегулирования  
конфликта интересов



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 02.03.2007 N 25-ФЗ



## Статья 14.1

Урегулирование  
конфликта интересов  
на муниципальной  
службе

# Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"



Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов

**Статья 14.1**  
Урегулирование  
конфликта интересов на  
муниципальной службе

Непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной **конфликта интересов**, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального **служащего с муниципальной службы.**

# Федеральный закон от 02.03.2007 N 25 -ФЗ "О муниципальной службе в РФ"

Статья 11 (часть 2) Муниципальный служащий, за исключением занимающего должность главы местной администрации по контракту, вправе с предварительным письменным уведомлением работодателя выполнять иную оплачиваемую работу, **если это не повлечет конфликт интересов**

# Федеральный закон от 02.03.2007 N 25 -ФЗ "О муниципальной службе в РФ"

Статья 27.1. Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

## Способы разрешения конфликта интересов

**Уведомление** представителя нанимателя о возникновении конфликта интересов и принятие мер к его урегулированию

**Самоотвод** муниципального служащего

**Отвод** муниципального служащего

**Отказ** муниципального служащего **от выгоды**

Передача ценных бумаг в **доверительное управление**

**Изменение** служебного положения муниципального служащего

**Неурегулированный конфликт интересов** может перерасти в уголовное преступление – злоупотребление полномочиями или злоупотребление должностными полномочиями.



Личная  
заинтересованность



Интересы ОБЩЕСТВА



# Цель регулирования конфликта интересов

Не позволить муниципальному служащему **бесконтрольно осуществлять официальные полномочия** в отношении самого себя или связанных с ним лиц

В широком смысле речь **идёт о любых связях**, которые с высокой вероятностью могут побудить служащего быть небеспристрастным и использовать данные ему нанимателем полномочия для того, чтобы принести выгоду или навредить **определённым лицам**.

**Например:** родственные связи, дружеские связи, имущественные отношения, отношения подчинённости и подконтрольности и иные

# Регулирование конфликта интересов включает три основных элемента

## Предотвращение

Система ограничений, запретов и иных мер, не позволяющих оказаться в ситуации конфликта интересов

## Выявление

Система мер, позволяющих своевременно получать и анализировать информацию о личных интересах

## Урегулирование

Ограничение участия в принятии решений (совершении действий), затрагивающих личные интересы

## Статья 19. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим

- Несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой и установленных статьями 13, 14, и 15 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ»

Принятие **кадровых** решений

Осуществление **закупок**

Управление **имуществом**

**Контрольно-оценочная** деятельность

**Контрольно-надзорная** деятельность

Использование **информации** ограниченного доступа

Трудовые отношения с регулируемой организацией

Пользование имуществом регулируемой организации

Получение займа от регулируемой организации

Выполнение служебных обязанностей в отношении организации, где служащий работал до поступления на службу или куда собирается трудоустроиться

Получение родственниками подарков или иных благ от заинтересованной организации, что может быть вызвано желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения государственного служащего

# Корпоративные отношения

- Определение корпоративных отношений установлено **Гражданским кодексом РФ**
  - **Статья 2 ГК РФ**
  - Корпоративные отношения - отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими

# Конституция Российской Федерации

## Статья 51 Конституции Российской Федерации



Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется **федеральным законом**

Точный круг близких родственников не обозначен. Указано лишь, что его определяет **федеральное законодательство**

# Семейное законодательство



## СК РФ Статья 14. Обстоятельства, препятствующие заключению брака

К близким родственникам  
гражданина относятся:

Родители

Дети

Бабушки и дедушки

Внуки и внучки

Полнородные и неполнородные  
братья и сестры



# Жилищное законодательство

- В Жилищном Кодексе РФ понятие «**близкие родственники**» не используется
- Используется понятие «**члены семьи собственника жилья**»
- **Статья 31 ЖК РФ** определяет круг членов семьи собственника жилья (**Супруг, Дети, Родители**)
- Круг членов семьи собственника жилья являющийся идентичным списку наследников первой очереди

# Налоговое законодательство



Статья № 217 (п.18.1) Налогового кодекса РФ  
Регулирующая налоговые привилегии для близких  
родственников, отсылает за перечнем таковых к  
статье № 14 Семейного Кодекса РФ

Сделки между близкими  
родственниками **не**  
облагаются налогом,  
наследование и дарение тоже

Точки зрения налогового и семейного  
законодательства на понятие близкого  
родства полностью совпадают

# СК РФ Раздел III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ

- Входят в **первую очередь** наследования, наряду с ближайшими кровными родственниками
- **Приравнены по правам** к близким родственникам во всех правовых сферах
- **В равных долях владеют** общим имуществом, независимо от того, кто из них конкретно его приобрел. И могут в любое время **разделить** его между собой

# БЫВШИЕ СУПРУГИ



- Алиментные обязательства
- Обязанности по содержанию и воспитанию **детей**
- Имущественные отношения

**Бабушка, дедушка** (входят в список близких родственников во всех законодательных актах. За исключением Жилищного кодекса РФ)

**Внуки, внучки** (даже если родители развелись, внук не перестанет быть близким родственником бабушки и деда, как со стороны отца, так и со стороны матери. С кем бы он ни остался жить после развода)

**Брат, сестра** (это близкие родственники, независимо от того, оба родители у них общие, или нет)

**Жена брата или брат жены** (отдаленное свойство, которое не упомянуто ни в одном законодательном акте)

**Члены семьи**, которых собственник вселил в свою квартиру (**Жилищный кодекс Российской Федерации ст. 31**)

Совместное **проживание** (наличие **регистрационного учета** по одному месту жительства)

Ведение общего **хозяйства**

Наличие общих внебрачных **детей**

Участие в **расходах** другого лица

**Оплата** долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица

Регулярное совместное проведение **досуга**

**Дарение** ценного имущества

**Иные обстоятельства**, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие человека дороги соответствующему служащего

# Минтруд РФ

Методические рекомендациями по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, подготовленными Министерством труда и социального развития РФ во исполнение **Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024** годы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478